

SIGMA TER – DA PROGETTO A SISTEMA

Rossella BONORA (*), Lucia PASETTI (**)

(*) Regione Emilia-Romagna, Responsabile Servizio Sviluppo amministrazione digitale e sistemi informativi geografici, tel. 051/284483, fax 051/284216, e-mail: rbonora@regione.emilia-romagna.it

(**) Regione Liguria, Responsabile Settore sistemi informativi e telematici, tel. 010/5485749, fax 010/5488400, e-mail: lucia.pasetti@regione.liguria.it

Riassunto

L'obiettivo primario del progetto SIGMA TER è la costruzione di un'infrastruttura tecnologica che permetta l'interscambio dei dati catastali fra enti locali e Agenzia del Territorio, ne consenta l'integrazione con altre banche dati locali per l'erogazione di servizi a cittadini professionisti e imprese.

Gli applicativi sviluppati, attraverso una gestione condivisa delle banche dati territoriali in sede locale e regionale, offrono ai cittadini, alle imprese e ai professionisti un supporto semplice e veloce per il disbrigo delle pratiche fiscali e la diffusione di informazioni territoriali e fiscali.

L'architettura tecnico-organizzativa definita nell'ambito del progetto consente non solo l'interscambio e l'integrazione dei dati catastali e territoriali, ma rappresenta anche un modello di vera e propria cooperazione (non solo in termini tecnologici) fra Pubbliche Amministrazioni.

In questo documento viene descritto lo stato dell'arte di SIGMA TER, dopo la conclusione del progetto sviluppato nell'ambito del Piano d'azione di e-government nazionale, avvenuta il 31 dicembre 2006.

Abstract

SIGMA TER is a project to create an infrastructure for exchanging and integrating regional cadastral information. This infrastructure is designed to enable the development of new services for private citizens, businesses and local authorities to support the use of property registers and the management of property taxation. The purpose of the project is to improve planning, administrative and management capabilities in matter of property, property taxation and territorial planning and management. The project is also improving the quality of services to private citizens and businesses who need to match cadastral information with other set of information handled by regional and local authorities. The combined use of different spatial data in the management of the territory has an impact on widening the access to public information, enabling a better targeting of policies and services, reducing the costs of data collection and management and freeing resources for a wider service catalogue

This paper describes what is SIGMA TER now, after the conclusion of the official project developed under the e-government national plan, and ended in 2006.

Il contesto e gli obiettivi del Progetto SIGMA TER

Il progetto SIGMA TER, approvato dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie nell'ambito dell'attuazione del Piano d'azione di e-government nazionale, parte nel 2003 in un contesto evolutivo caratterizzato dal Piano di Decentramento del Catasto ai Comuni - in esecuzione della Legge n. 59 del 1997, così come definito dal D. Lgs. n. 112 del 31/3/1998 - e con l'obiettivo di facilitare il processo di decentramento catastale e migliorare sia la capacità di pianificazione e gestione amministrativa e fiscale del territorio sia la qualità dei servizi per cittadini, professionisti ed imprese.

Le Regioni e le Amministrazioni Locali, nell'ambito dei propri compiti (concessioni edilizie, tributi, toponomastica, anagrafe, agricoltura, ecc.) utilizzano il dato catastale e, al contempo, sono in grado di individuare e correggere gli errori presenti nelle informazioni catastali. SIGMA TER costituisce il canale informatico stabile che consente alle Amministrazioni Locali di ottenere i dati catastali aggiornati, migliorarne la qualità ed integrarli con le informazioni di natura territoriale e fiscale di propria competenza per erogare servizi a cittadini, imprese e professionisti.

La creazione dell'infrastruttura tecnologica per l'interscambio continuo di informazioni catastali e territoriali fra l'Agenzia del Territorio, le Regioni e gli Enti Locali e la realizzazione di servizi innovativi rivolti alla Pubblica Amministrazione, i cittadini e le imprese costituiscono i traguardi raggiunti dal progetto SIGMA TER.

I partner e l'organizzazione

Il progetto SIGMA TER ha coinvolto dal 2003 numerosi enti impegnati nella realizzazione delle applicazioni.

Oltre alla Regione Emilia-Romagna (coordinatore), hanno partecipato attivamente:

- l'Agenzia del Territorio;
- le Regioni, Abruzzo, Liguria, Toscana, Valle d'Aosta;
- le Province di Bologna, Genova, Parma, Piacenza, Pisa;
- le Comunità Montane Alta Val Polcevera e della Garfagnana;
- i Comuni di Bologna, Cesena, Collesalveti, Faenza, Ferrara, Genova, La Spezia, Livorno, Lugo, Modena, Reggio Emilia, Rimini.

Gli enti candidati al riuso delle soluzioni e delle esperienze sviluppate nel progetto hanno portato, già in fase di realizzazione del progetto, ad oltre 150 il numero dei partner coinvolti per poi, come vedremo, aumentare di diversi ordini di grandezza negli anni successivi alla chiusura del progetto.

Il budget ed il finanziamento del DIT

Il progetto ha avuto un budget (rispettato!) di 20.5 Milioni di Euro ed è stato cofinanziato dal Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie per un importo di 3,8 Milioni di Euro nell'ambito del Piano d'Azione di E-Government.

Progetto informatico completato

SIGMA TER, avviato nella sua fase operativa a maggio 2003, con una durata prevista inizialmente di due anni (successivamente ripianificata a tre anni e con chiusura effettiva del progetto al 31 dicembre 2006 con il superamento dell'assessment finale previsto da CNIPA). Dopo la fase di pianificazione generale, sono state avviate le attività di analisi e progettazione delle svariate applicazioni software che compongono sia l'architettura centrale e locale che porta le informazioni dell'Agenzia del Territorio e degli Enti locali verso il Database Territoriale Integrato e verso i servizi finali, sia il "Modulo Plus" con il quale, dagli Enti locali, le informazioni inesatte oppure incomplete vengono proposte all'Agenzia del Territorio per la correzione (è un vero e proprio percorso di "ritorno informativo strutturato" dal cittadino all'ente locale all'Agenzia).

Lo sviluppo dei Centri Servizi Regionali, veri elementi nodali del progetto, dal punto di vista infrastrutturale, ma soprattutto organizzativo è proceduto più lentamente, a causa delle evoluzioni normative che hanno portato a completare il quadro di riferimento per la fornitura e la fruizione delle banche dati catastali soltanto a fine 2007.

Si è messo a punto un modello di avvio del Sistema SIGMA TER in Regioni/enti che desiderano utilizzare o il "Nucleo condiviso" completo o alcuni componenti di esso.

Formazione, promozione e soprattutto organizzazione (volta al livello di servizio ed alla sostenibilità economica) faranno poi sì che gli impatti in termini di benefici e ricadute positive per gli Enti locali coinvolti ed per i loro cittadini, possano realizzarsi a partire dall'avvio dei centri servizi regionali.

Il progetto così completato si è in questi ultimi due anni, come vedremo al punto successivo, evoluto a "Sistema SIGMA TER" per la chiara volontà da parte non solo degli enti partner storici di SIGMA TER, ma anche di nuovi attori, di aggregarsi per riutilizzare, mantenere e far evolvere il sistema

Il Partenariato interregionale per la gestione del "Sistema SIGMA TER"

Dopo la conclusione formale del progetto, si è aperta la fase di gestione del Sistema SIGMA TER, inteso come insieme delle applicazioni software che sono state installate presso i 5 centri servizi regionali e come modello organizzativo e tecnologico di rapporti fra le diverse componenti della Pubblica Amministrazione coinvolti.

Le cinque Regioni che hanno dato vita al progetto SIGMA TER hanno deciso di impegnarsi reciprocamente per assicurare una gestione economica ed efficace degli interventi di conduzione ed evoluzione, anche a sostegno del decentramento delle funzioni catastali e del sistema di servizi realizzato tramite il progetto stesso.

Si è pertanto ritenuto opportuno, al fine di mantenere nel tempo le reciproche collaborazioni e ruoli assunti nell'ambito delle convenzioni per la realizzazione del sistema stesso nell'ambito della I Fase del Piano nazionale di e-Government, dare vita ad un Partenariato permanente che eserciti le azioni condivise e coordinate di conduzione ed evoluzione del sistema SIGMA TER.

E' stato quindi firmato l'Accordo interregionale per la gestione del Sistema SIGMA TER ed è stata avviata la gestione del cosiddetto "Nucleo Condiviso" cioè di tutte le componenti del sistema che vengono mantenute ed evolute unitariamente.

L'Accordo è aperto all'ingresso di altre Regioni ed è anzi auspicabile che ciò avvenga ai fini del riuso, dell'upgrade e della manutenzione delle applicazioni realizzate.

Il meccanismo di ampliamento della membership è già entrato in funzione, segnale assolutamente positivo circa la bontà del percorso intrapreso. La Regione Piemonte e la Regione Siciliana hanno aderito formalmente al Partenariato SIGMA TER e i loro rappresentanti partecipano fattivamente al Gruppo Guida, mentre sono in corso contatti molto avanzati per l'adesione delle Regioni Calabria, Campania, Puglia e Sardegna

E' utile ricordare che il riuso delle componenti SIGMA TER, nell'ambito del progetto "PR5SIT" gestito dal CNIPA ed esteso alle otto regioni del Sud è stato formalmente definito già da un paio di anni ed è in qualche caso già operativo (es. Regione Sardegna).

E' pertanto auspicabile che tutte le Regioni del "PR5SIT" aderiscano rapidamente al Partenariato, diventando membri effettivi del "consorzio", condividendo i medesimi impegni degli attuali componenti.

In particolare tutti i partner si impegnano a garantire:

- collaborazione istituzionale per il corretto funzionamento del sistema e della rete di servizi implementati dal progetto SIGMA TER anche operando congiuntamente le eventuali azioni verso l'Agenzia del Territorio, altri enti e soggetti diversi necessarie a tale obiettivo;
- cooperazione nella pianificazione e nell'operatività per l'identificazione e l'attuazione delle modalità organizzative e gestionali idonee al corretto funzionamento del sistema e della rete di

servizi implementati dal progetto SIGMA TER sia di carattere generale che nell'ambito del singolo Centro Servizi regionale;

- conduzione ed evoluzione, anche a sostegno del decentramento delle funzioni catastali, del nucleo condiviso delle componenti del sistema SIGMA TER con lo scopo di identificare, concordare e cofinanziare le conseguenti azioni gestionali e di implementazione.

Il consorzio delle Regioni aderenti al partenariato è organizzato in modo da permettere un costante coordinamento delle attività inerenti la gestione del Sistema SIGMA TER.

Il Gruppo Guida, composto dai referenti delle amministrazioni regionali, rappresenta la “cabina di regia” del Partenariato. Al suo interno è discusso e approvato il piano delle attività, l’allocazione delle risorse, le modalità di gestione, e tutto quanto possa risultare utile ai fini della proficua definizione delle strategie e gestione delle attività. Sulla base di quanto stabilito in sede di redazione dell’Accordo di cooperazione interregionale, il coordinamento del Gruppo Guida è stato affidato per i primi tre anni alla Regione Emilia-Romagna.

Il Gruppo Tecnico, composto dai referenti tecnici delle amministrazioni regionali, rappresenta la “componente infrastrutturale e tecnica” del Partenariato. Al suo interno è discusso e predisposto il piano delle attività, la valutazione economica di massima del piano stesso e le priorità delle voci del piano. Sulla base di quanto stabilito in sede di redazione dell’Accordo di cooperazione interregionale, il coordinamento del Comitato tecnico è stato affidato per i primi tre anni alla Regione Liguria, in quanto Regione capofila degli interventi interregionali di manutenzione e conduzione continuativa del nucleo condiviso.

La “gestione operativa” del Partenariato è affidata alla Segreteria Tecnico-Organizzativa che supporta le due Regioni che svolgono il ruolo di “Coordinamento del Gruppo Guida” e di “Capofila degli interventi interregionali di manutenzione e conduzione continuativa del nucleo condiviso” e che comprende il Project Manager Organizzativo, il Project Manager Tecnico e il Gestore Tecnico del Repository, del Sito e del “bug tracking”.

Sono stati infine istituiti 5 Gruppi di Lavoro specifici, tra i quali si evidenzia il cosiddetto “Tavolo Cartografico”, formato dai responsabili ed esperti del settore cartografico di ogni Regione partecipante e che si rapporta con gli omologhi responsabili ed esperti dell’Agenzia del Territorio e di Sogei. Il Tavolo Cartografico si occupa degli aspetti necessari a mettere a regime la disponibilità effettiva della cartografia catastale nelle Regioni del Partenariato, delle attività di miglioramento e bonifica della suddetta cartografia e della sua integrazione con il Data Base Topografico all’interno del DBTI.

Situazione sull’esercizio del Sistema SIGMA TER presso il centro servizi regionale

Regione Emilia Romagna

Il sistema SIGMA TER è integrato nei servizi esposti agli Enti Locali dal portale della Regione Emilia-Romagna (ERMES). Dalla fase di sperimentazione, svolta in collaborazione con l’Agenzia del Territorio e con la comunità degli enti sviluppatori della regione, si è passati alla fase di gestione del sistema. All’interno degli accordi della nuova nata Community Network della Regione Emilia-Romagna si prevede che ai servizi catastali accederanno la totalità dei comuni della regione (341) entro la fine del 2008.

Nel Centro Servizi SIGMA TER della Regione Emilia-Romagna sono presenti i dati del Catasto Edilizio Urbano e del Catasto Terreni aggiornati a giugno 2008 con copertura completa sia per i dati

“censuari” che per i dati “geometrici”; questi ultimi sono già presenti nella loro totalità nel formato vettoriale e inquadrati nel sistema di riferimento nazionale Gauss Boaga Ovest.

La sperimentazione condotta in collaborazione con l’Agenzia del Territorio sul collaudo dei flussi incrementali delle geometrie del catasto Terreni ha fornito esito positivo ed è, in questo momento, in via di automazione.

Regione Liguria

Durante la fase realizzativa Regione Liguria si è proposta come soggetto “integratore” delle varie componenti tecnologiche che venivano man mano rilasciate dalle altre Regioni e dagli altri Enti locali realizzatori. Questo compito ha portato a costituire il repository di progetto presso Datasiel (società regionale di informatica).

Aderendo convintamente al Partenariato, Regione Liguria ha assunto il ruolo (su indicazione degli altri partner) di referente tecnico e di gestore del “Nucleo condiviso”. Attualmente le patch, le nuove release e gli upgrade del “Nucleo condiviso” vengono gestiti da Regione Liguria, che provvede al rilascio delle versioni verificate ed integrate a tutti i centri servizi già operativi o che saranno nel futuro avviati.

Il sistema SIGMA TER è integrato nei servizi esposti agli Enti Locali dal portale istituzionale della Regione Liguria. A conclusione delle fasi sperimentali, svolte in collaborazione con l’Agenzia del Territorio e con alcuni enti sviluppatori della regione, si è passati alla operatività gestionale del sistema. Ad oggi sono stati caricati sul DBTI regionale i dati censuari di tutti i 235 comuni liguri ed i dati cartografici di tutti i comuni delle province di Genova, La Spezia e Imperia. Si prevede che al completamento e la messa a disposizione dei dati a tutti i comuni liguri entro la fine del 2008.

I dati censuari presenti nel DBTI sono relativi al Catasto Edilizio Urbano ed al Catasto Terreni e sono aggiornati a luglio 2008; i dati “geometrici” sono presenti nel formato vettoriale e inquadrati nel sistema di riferimento nazionale Gauss Boaga e sono anch’essi aggiornati a luglio 2008.

Regione Toscana

Il sistema Sigma TER è integrato nei servizi esposti agli Enti Locali dal portale geografico della Regione Toscana (www.geografia.toscana.it).

Dalla fase di sperimentazione, svolta in collaborazione con l’Agenzia del Territorio e con la comunità degli enti sviluppatori della regione, si è passati alla fase di gestione del sistema a partire dal secondo semestre 2007.

Nel Centro Servizi SIGMA TER della Regione Toscana sono presenti i dati del Catasto Edilizio Urbano e del Catasto Terreni aggiornati a giugno 2008 con copertura completa sia per i dati “censuari” che per i dati “geometrici” per tutti i 287 comuni della regione.

Regione Autonoma Valle d’Aosta

Il sistema SIGMA TER è stato adattato ed integrato per la sua fruizione sul portale integrato delle amministrazioni territoriali valdostane, denominato PARTOUT - Servizi in rete Valle d’Aosta e derivante dall’accordo di programma sull’innovazione stipulato nel 2004 tra Regione, Comune di Aosta, Azienda sanitaria locale, Consiglio permanente degli enti locali, Camera valdostana delle imprese e delle professioni, Università della Valle d’Aosta, .

Alla fase di sperimentazione e messa a punto del sistema, svolta in collaborazione con alcuni enti locali, si è passati all’esercizio del centro servizi, al quale attualmente accedono i comuni e le comunità montane valdostane che hanno richiesto al momento specifica autorizzazione, ad oggi il 35% dei comuni ed il 40% delle comunità montane, con una proiezione complessiva vicina al 100% entro la fine del 2008.

Nel DBTI del centro servizi sono presenti i dati provenienti dall'Agenzia del Territorio riguardanti la totalità dei 74 comuni valdostani. Tali dati, grazie agli scarichi incrementali effettuati, risultano aggiornati al mese di giugno 2008.

Per quanto concerne la cartografia, i flussi ricevuti si limitano ai soli aggiornamenti effettuati dall'Agenzia del Territorio di Aosta tramite **OGIS** negli ultimi anni e sono pertanto, al momento, parziali.

La base cartografica disponibile è ancora rappresentata essenzialmente dalla cartografia raster ed una valutazione dei risultati ottenibili sui dati cartografici sarà possibile soltanto quando l'Agenzia del Territorio renderà disponibili le mappe vettoriali, peraltro attualmente in corso di validazione per almeno 4 delle 8 comunità montane presenti sul territorio valdostano.

Regione Abruzzo

La Regione Abruzzo ha previsto l'integrazione del Centro Servizi SIGMA TER all'interno dell'infrastruttura regionale per l'e-government ed attualmente è in fase di avvio operativo del centro servizi regionale per l'erogazione dei servizi previsti.

Parallelamente il sistema attuale consente di erogare i nuovi servizi appositamente sviluppati per conto della Protezione Civile e del Demanio Idrico della Regione, per i quali è stata avviato l'interscambio dei dati previsti, per le regioni, dal Decreto del Direttore dell'**Agenzia del Territorio** del 13 novembre 2007 (la Regione Abruzzo ha sottoscritto con l'AdT un apposito accordo). Inoltre la Regione Abruzzo in accordo con l'ANCI regionale ha predisposto il Progetto regionale di Riuso che prevede che i servizi sviluppati nell'ambito del progetto SIGMA TER siano la base comune del progetto per tutti i CST/ALI previsti nella Regione Abruzzo e l'ANCI regionale; i Comuni interessati dal progetto di Riuso sono 250 su 305. Attualmente sono state avviate le procedure di interscambio per i comuni di Chieti e Cupello, hanno già effettuato l'opzione di utilizzare il Centro Servizi della Regione Abruzzo quale intermediario Strutturale ai sensi della Circolare del Direttore dell'AdT 7/2006.

Regione Piemonte

Dopo una prima fase di sperimentazione dei servizi su 60 comuni, nel primo semestre del 2008 l'uso dei servizi di consultazione dei Censuari Fabbricati e Terreni è stato esteso a tutti gli 850 comuni aderenti.

Nel secondo semestre saranno attivati i servizi di consultazione della Cartografia Catastale e delle Planimetrie delle Unità Immobiliari.

Nel Centro Servizi SIGMA TER della Regione Piemonte sono presenti i dati del Catasto Edilizio Urbano e del Catasto Terreni aggiornati a con frequenza mensile e con copertura completa dei dati "censuari" per tutti i 1206 comuni della regione; i dati cartografici saranno acquisiti nel secondo semestre 2008 nel formato vettoriale e inquadrati inizialmente nel sistema di riferimento CASSINI-SOLDNER.